

萧县人民政府关于实施林业 增绿增效行动的意见

萧政发〔2018〕2号

各乡、镇人民政府，县政府有关部门：

为贯彻落实五大发展行动计划，进一步加快全县造林绿化步伐，全面提升林业质量效益，努力建设生态强县美丽萧县，按照《安徽省人民政府关于实施林业增绿增效行动的意见》（皖政〔2017〕62号）和《宿州市人民政府关于实施林业增绿增效行动的意见》（宿政发〔2017〕17号）精神，结合我县实际，提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以林业供给侧结构性改革为主线，以提高森林资源总量和质量为中心，以生态文明体制改革为动力，以响应宿州市创建国家森林城市和全国绿化模范城市为统领，坚持走绿

色、低碳、循环发展之路，全面加强自然生态系统保护，增强林业生态服务功能，做强绿色富民产业，在打造生态文明建设安徽样板中闯出萧县新路。

二、基本原则

（一）坚持保护优先。把保护生态作为首要任务，切实加强自然生态修复和生物多样性保护，全面增强森林、湿地生态系统的稳定性和服务功能。

（二）坚持改善民生。把改善民生作为根本目的，大力发展特色高效林业，做强林业产业，促进绿色富民惠民，增进人民群众发展生态林业和民生林业的获得感。

（三）坚持绿色发展。把绿色发展作为重要途径，强化资源节约集约高效利用，加快推进产业生态化和生态产业化，全面提升林业的多种效益。

（四）坚持改革创新。把改革创新作为基本动力，充分发挥市场配置资源的决定性作用，完善体制机制，强化创新驱动，进一步调动全社会发展林业的积极性。

三、目标任务

到 2021 年，全县人工造林 6.3 万亩、封山育林 3.75 万亩、退化林修复 4.5 万亩，森林覆盖率达到 35.42% 以上；森林抚育

26.8 万亩,森林蓄积量净增 81.5 万立方米,森林蓄积量达到 372.5 万立方米以上;实现林业一二三产业融合发展,林业总产值达到 93.5 亿元以上。

四、重点工程

(一) 实施生态保护修复工程。全面加强 31.96 万亩公益林管护,提高公益林管护能力和质量。禁止天然林商业性采伐,确保全县 2.18 万亩天然林得到全面有效保护。加强古树名木保护。全面加强森林防火、林业有害生物防治等防灾体系建设。落实森林防火行政首长负责制,深入推进森林防火“责任、信息、救灾”三个体系建设,火灾受害率控制在 0.5% 以内,力争实现队伍建设规范化、物资储备标准化、信息通讯现代化的目标。积极预防和治理美国白蛾等重大林业有害生物,提升林业灾害监控与应急处置能力,林业有害生物成灾率控制在 9% 以内。划定生态保护红线,实施森林和湿地生态系统保护与修复工程,健全森林、湿地资源监管体制机制。严格林地征用占用审核审批,加强采石塘口生态修复。加强护林员队伍建设管理,做好日常巡护和监测。加大现有自然保护区、森林公园、湿地公园和国有林场管理,有效保护森林、湿地和野生动植物资源。积极推进采煤沉陷区湿地综合治理。

（二）实施造林绿化攻坚工程。坚持生态优先、因地制宜、适地适树，人工造林、封山育林和义务植树有机结合，积极拓展造林空间。实施淮河流域防护林、石质山造林、农田林网提升、水源涵养林等一批重点林业生态工程，不断改善生态脆弱地区自然环境。不断提升国道、省道、高速公路、铁路、骨干河渠等森林长廊，新建和完善森林长廊示范段 60 公里。绿化美化“三线三边”。积极创新经营机制，加大石质荒山绿化和利用力度。深入推进省级森林城镇和森林村庄创建活动，大力支持省级美丽乡村申报省级森林村庄，加快城乡绿化一体化发展。全县新增 5 个省级森林城镇，同时，结合我县实施的“农村整村绿化提升”活动，新增 47 个省级森林村庄。不断创新全民义务植树形式，义务植树尽责率达 90% 以上。

（三）实施森林质量提升工程。全面加强中幼林抚育管护，提高保存率、郁闭度和生长量，切实巩固造林绿化成果。实行改造、培育、更新等措施，推进退化林修复。建立激励机制，鼓励林业科技人员创新创业，广泛开展下基层服务活动，完成科技服务责任区域包保任务。指导林业企业、林业大户及广大农民植树造林，及时解决林业生产中的实际问题。积极开展林木良种选育推广，选育并优先使用优良乡土树种、珍贵树种，提高林木种苗质量。加大林木种苗行政执法，全面构建完备的林木种质资源保

护利用体系、完善的林木良种选育推广体系、高效的林木种苗生产供应体系、严格的林木种苗行政执法体系和健全的林木种苗社会化服务体系，全面提升林木种苗生产供应能力和良种化水平。积极调整优化树种、林种结构，建设优质储备林，逐步改良飘絮杨树，降低林业次生污染，全面增强森林的多种功能。建设一批森林抚育经营示范片，使林木生长率提高 20% 以上。

（四）实施林业产业富民工程。进一步加快林业经济增长方式转变，坚持生态建设产业化，产业发展生态化，加强森林资源培育，壮大龙头企业，提升林产品精深加工水平，培育一批专精特新企业，延长产业链条，加快打造木材资源综合利用优势产业集群。大力推进林业产业精准扶贫，完善并落实相关扶持政策，加快薄壳山核桃等产业发展，扩大林业惠民成果。实施品牌扶持战略，引导林业企业树立品牌意识，帮助企业申报龙头企业，注册自主品牌，努力做强品牌。不断强化林业产业服务，实现林产工业集群化、基地规模化、加工精细化、产品高端化。通过创新模式、政府扶持、农户自愿、示范引导、市场带动等运作方式，大力发展林下经济和林业专业合作组织。积极推广林药、林菌种植和林下养殖等，提高林地产出效益。以企业为龙头，积极发展订单林业，形成“龙头企业+专业合作社+林农+原料基地”发展模式，打造林业联合体，推动林业规模化、专业化生产经营。以森

林公园、湿地公园和国有林场等为依托，大力开展森林旅游康养，推动林业与旅游业融合发展。加强森林旅游示范区和森林旅游人家建设管理，努力打造具有地方特色的森林旅游品牌。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各乡镇要牢固树立绿色发展理念，把实施林业增绿增效行动作为打造生态强县的重要抓手，作为扎实推进绿色发展的重要举措，建立和落实行政首长负责制，全面推进林长制。县政府与各乡镇政府签订林业增绿增效行动目标责任书，将实施情况纳入政府年度考核内容和领导干部绩效考核体系。林业部门要加强规划引导、技术指导、督促检查和绩效考核工作。新闻媒体要大力宣传林业增绿增效行动，营造浓厚的舆论氛围。各有关部门要按照职责分工，齐抓共管，形成合力，共同推进林业增绿增效行动取得实效。

（二）加强政策扶持。坚持政府引导、财政支持，多方融资、社会投资，创新林业投入机制。完善公共财政支持林业的政策体系，争取中央和省、市林业项目资金，加大地方财政资金支持力度。县财政预算安排以奖代补资金，对林业增绿增效行动予以支持。各乡镇财政也应预算安排相应奖补资金。加强林业公益性基础设施建设，加大对重点生态功能区的扶持力度。建立健全林权抵押贷款制度，推广“林权抵押+林权收储+森林保险”的贷款模

式。鼓励市场主体对林权抵押贷款进行担保。引导金融资本、社会资本投资林业建设。扩大森林保险范围，推动森林保险试点全覆盖，鼓励创新差别化的商品林保险产品。

（三）加强改革创新。深化集体林权制度改革，探索推进集体林地“三权”分置，稳定林地承包权，放活林地经营权。培育壮大家庭林场、股份合作林场、林业合作社、林业产业化龙头企业等规模经营主体，推进集体林权股份合作制改革。健全林业要素市场，创新林业金融服务，扩大林权抵押贷款范围和规模。进一步完善政策性森林保险，实现公益林全保，逐步提高商品林保险覆盖率。加快林权管理服务体系规范化达标建设，并将服务功能向乡镇基层延伸。依托江南林交所等，建立完善林业产权交易服务平台，提供林权交易线上线下服务。深化国有林场改革，稳定基层林业管理机构和队伍。完善公益林分级经营保护，逐步提高公益林补偿标准，适时启动湿地生态效益补偿制度。完善商品林采伐更新制度，简化采伐审批程序。规范集体林权流转行为，引导林地经营权依法有序流转。健全林业社会化服务体系，探索通过政府购买服务，支持社会化服务组织提供多样化的林业生产性服务。探索政府与社会资本合作（PPP）发展林业机制。

（四）加强科技支撑。坚持林业科技创新驱动发展战略，完善科技创新平台，健全林业科技创新和成果转化机制，充分调动

广大林业科技人员的积极性和创造性。以国有林场和新型林业规模经营主体为载体，大力推广林业先进实用新技术、新品种、新机械、新材料和先进经营管理方式，加强林业职业技术教育和技能培训，提高林业干部职工和林农的科学素质和专业技能。鼓励林业企业开展科技创新，与科研院所合作建立科技研发中心。着力申报、建设一批高产高效的省级现代林业示范区，争创一批森林经营示范片。加强林业信息化建设和林产品电子商务平台建设，加快推进“互联网+林业”。鼓励林业投资者依托“互联网+”建立或对接电子商务平台，推动林产品线上营销与线下流通融合发展，创新和拓宽产品销售渠道。利用全县森林资源“一张图”数据库，提高森林资源和林业生态监测能力，促进全县林业持续增绿增效。

- 附件：1.萧县林业增绿增效行动（2018-2021）主要指标任务
2.萧县林业增绿增效行动石质山（2018-2021）任务分解
3.萧县林业增绿增效行动 2018 主要指标任务

萧县人民政府

2018 年 3 月 23 日

附件 1

萧县林业增绿增效行动（2018-2021） 主要指标任务

单 位	造林绿化（亩）			质量提升（亩）					创建任务 （个）		林业产 值（万 元）
	合计	人工造 林工程	封山育 林工程	合计	新造林 地保育	未成林 地保育	退化林 修复	森林抚 育	森林 城镇	森林 村庄	
萧县	100500	63000	37500	385000	63000	9000	45000	268000	5	47	935000
新庄镇	3900	3900		23650	3900	550	2700	16500	1	2	66320
王寨镇	6300	3300	3000	20570	3300	470	2300	14500		2	22020
白土镇	6300	2300	4000	14280	2300	380	1600	10000		2	19590
青龙镇	1300	1300		7500	1300	200	1000	5000		2	12820
闫集镇	3100	3100		11750	3100	450	2200	6000		2	22130
丁里镇	5300	2200	3100	14020	2200	320	1500	10000		2	44940



萧县人民政府规范性文件

龙城镇	6300	3300	3000	19030	3300	430	2300	13000		2	78530
酒店乡	1600	1600		11930	1600	230	1200	8900		2	62410
祖楼镇	1900	1900		11470	1900	270	1300	8000		2	21660
杨楼镇	3700	3700		22600	3700	300	2600	16000		2	35420
永堙镇	5100	2100	3000	13900	2100	300	1500	10000	1	2	33630
黄口镇	3300	3300		20070	3300	470	2300	14000		2	51820
杜楼镇	6500	3500	3000	19500	3500	500	2500	13000		2	31510
孙圩子乡	4500	2500	2000	15560	2500	360	1700	11000		2	21210
大屯镇	3700	3700		22830	3700	530	2600	16000		2	25210
圣泉乡	10300	4300	6000	26110	4300	610	3200	18000		2	58090
赵庄镇	3100	3100		18740	3100	440	2200	13000		2	25070
马井镇	3200	3200		19560	3200	460	2300	13600		2	39110
石林乡	1100	1100		6760	1100	160	1000	4500	1	2	12820
官桥镇	6200	2100	4100	13900	2100	300	1500	10000		2	24630
张庄寨镇	4100	4100		附件 1	4100	580	3000	17000	1	2	148510

 萧县人民政府规范性文件

刘套镇	2200	2200		14020	2200	320	1500	10000		2	46540
庄里乡	7500	1200	6300	12570	1200	370	1000	10000		2	24640
县经济开 发区									1	1	6370

附件 2

萧县林业增绿增效行动石质山造林 (2018-2021) 任务分解表

单 位	造林面积 (亩)
萧 县	41000
王寨镇	3000
白土镇	3500
丁里镇	4000
龙城镇	4000
永堙镇	4500
杜楼镇	5000
孙圩子乡	2000
圣泉乡	6000
官桥镇	4000

 萧县人民政府规范性文件

庄里乡	5000
说明：石质山造林除单独考核外，同时亦可纳入乡镇造林实绩。	

附件 3

萧县林业增绿增效行动 2018 年 主要指标任务

单 位	造林绿化（亩）			质量提升（亩）					创建任务（个）		林业产 值（万 元）
	合计	人工造 林工程	封山育 林工程	合计	新造林 地保育	未成林 地保育	退化林 修复	森林抚 育	森林城 镇	森林村 庄	
萧县	57500	20000	37500	128000	20000	3000	15000	90000	2	15	794655
新庄镇	1200	1200		7780	1200	180	900	5500		1	56370
王寨镇	2000	800	1200	6460	800	160	700	4800		1	18720
白土镇	2350	750	1600	4930	750	130	550	3500			16650
青龙镇	400	400		2520	400	70	350	1700		1	10890
闫集镇	900	900		4300	900	150	750	2500		1	18810
丁里镇	2040	800	1240	5110	800	110	700	3500		1	38200
龙城镇	2100	900	1200	6300	900	150	750	4500		1	66750



萧县人民政府规范性文件

酒店乡	500	500		4580	500	80	500	3500			53040
祖楼镇	600	600		3750	600	100	450	2600			18411
杨楼镇	900	900		7150	900	100	850	5300		1	30107
永堍镇	1900	700	1200	4800	700	100	500	3500	1		28580
黄口镇	900	900		6300	900	150	750	4500		1	44047
杜楼镇	2300	1100	1200	6360	1100	160	800	4300		1	26780
孙圩子乡	1600	800	800	4970	800	120	550	3500			18020
大屯镇	1100	1100		7420	1100	170	850	5300			21420
圣泉乡	3700	1300	2400	7900	1300	200	900	5500		1	49370
赵庄镇	950	950		6140	950	140	750	4300			21300
马井镇	1200	1200		6600	1200	150	750	4500		1	33240
石林乡	400	400		2220	400	70	350	1400			10890
官桥镇	2340	700	1640	4600	700	100	500	3300		1	20930
张庄寨镇	1300	1300		7890	1300	190	900	5500		1	126230
刘套镇	800	800		4900	800	100	500	3500		1	39550

 萧县人民政府规范性文件

庄里乡	3520	1000	2520	5020	1000	120	400	3500		1	20940
县经济开 发区									1		5410