

《萧县应急管理“十四五”规划》

目 录

一、 规划背景	1
(一) “十三五”取得的工作进展	1
(二) “十四五”发展面临的挑战和机遇	3
二、 指导思想、基本原则和发展目标	5
(一) 指导思想	5
(二) 基本原则	6
(三) 发展目标	7
三、 主要任务	9
(一) 加强应急管理体制机制建设	9
(二) 深化重点行业领域专项整治	11
(三) 健全完善安全生产责任体系	18
(四) 健全完善安全风险防控体系	21
(五) 健全完善安全监管执法体系	24
(六) 健全完善应急救援能力建设	26
(七) 全面健全自然灾害防治体系	28
(八) 着力提升自然灾害防治能力	30
(九) 强化应急综合保障能力建设	32
(十) 增强科技装备支撑能力建设	33
四、 重大工程	34
(一) 应急物资储备体系建设工程	34
(二) 安全监管执法能力提升工程	34
(三) 应急处置救援能力提升工程	35
(四) 应急管理信息平台建设工程	35

五、保障措施.....	36
(一) 加强组织领导.....	36
(二) 完善投入保障.....	36
(三) 注重人才培养.....	37
(四) 强化评估考核.....	37

《萧县应急管理“十四五”规划》是我县“十四五”重点专项规划之一，是应急管理机构改革后的首个五年规划，也是首次实现应急管理领域专项规划（安全生产、防灾减灾、应急管理）“三规合一”。县委、县政府高度重视安全生产，防灾减灾和应急管理工作，大力推进应急管理治理体系和治理能力现代化的发展。为深入贯彻落实党中央、国务院、省委省政府和市委市政府关于加强应急管理工作的决策部署，根据《中华人民共和国突发事件应对法》，安全生产、防灾减灾和应急管理相关法律法规以及国家、省、市有关规划和工作要求，结合萧县实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）“十三五”取得的工作进展

“十三五”时期，县委、县政府认真履行应急管理领导责任，全面贯彻落实市委、市政府的决策部署，积极完善应急管理体系，全县安全生产水平、防灾减灾能力、应急救援能力显著提高，应急管理工作得到有效落实。

“十三五”期间，全县无重大事故发生，2020年事故发生率及死亡率明显低于“十三五”初期水平，全县2020年事故数和死亡人数相较2016年分别下降90.4%，66.6%，有效遏制群死群伤事故的发生，切实保障群众人身和财产安全。

1、应急管理体系逐步健全

县委、县政府始终将应急管理责任体系建设作为应急管理工作的首要任务，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，逐级抓好责任落实。全县应急预案体系不

断完善，2017 年完成制修订《萧县突发公共事件总体应急预案》和 10 项专项应急预案，督促全县各单位按照县级预案完成应急预案编制，进一步加强各部门和单位的预案衔接工作。全县基本形成以总体应急预案为核心，各类专项应急预案为支撑，部门和基层应急预案为补充的应急预案体系。

2、安全生产水平稳步提高

扎实推进安全生产“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化，大力实施安全生产攻坚行动、“1+11+N”安全生产专项整治三年行动，深化重点领域治理，企业本质安全水平进一步提升，常抓严管的长效机制逐步建立。“十三五”期间，开展了《危险化学品安全隐患大排查大清理专项行动》《餐饮场所燃气使用安全隐患专项排查》《打击假冒特种作业操作证专项治理行动》等专项安全监管工作。

3、防灾减灾能力明显增强

贯彻落实抗震设防设计红线，加快推进防洪工程专项治理，进一步提升城乡和基础设施容灾水平。“十三五”期间，建成了县级突发事件预警信息发布体系，建成防灾减灾救灾管理系统，初步实现与市级和省级相关单位灾情信息互联互通。对“无房可住、无生活来源、无自救能力”的受灾群众实施了过渡期救助，及时向受灾困难群众发放冬春生活救助资金共 4694 万元，做到 12 小时内提供基本生活物资，受灾群众基本生活得到了有效保障。

4、应急救援能力显著提升

为适应“全灾种”“大应急”任务需要，最大程度地减少突发公共事件造成的人员伤亡和危害，萧县全面加强应急救援能力建设。一是打造以消防救援为主力军的综合性应急救援队伍，完善乡镇消防应急硬件设施，2016年11月注册成立萧县蓝天救援队，目前有骨干力量60人，志愿者280人，“十三五”期间，建成顺河路和萧县经济技术开发区两个消防救援队站，配备专业性消防车三辆，并按照建设标准配齐各类应急救援专业装备。二是注重应急救援协同合作，与周边县区单位协商建立应急联动机制，区域协作互助、优势互补、信息互通、资源共享能力进一步提升。

（二）“十四五”发展面临的挑战和机遇

1、面临的挑战

安全生产基础仍然薄弱。一是由于萧县整体工业起步较迟，在推进经济快速发展的同时，粗放型增长方式导致的产业集聚度不高，资源消耗性产业比重大，科技创新支撑不足等问题仍未得到根本扭转，安全生产事故防范的压力仍然较大。二是随着全县城镇化快速发展，城市密度、人口密度、路网密度越来越高，大型城市商业场所、城市地下管网管线等安全风险更加集聚，新技术、新产业、新业态、新模式带来的不可知、不可控的安全风险大量出现，事故的隐蔽性、突发性和耦合性明显增加，安全风险类型及其形态日趋复杂多样。

防灾减灾救灾任务艰巨。我县地处黄淮冲积平原南端，南北气候影响较大，洪涝、强降雨、强对流、高温等自然灾害频繁发生，低温霜冻、干旱等局地性灾害时有发生，多灾并发和灾害链特征日益突出，防灾减灾救灾任务十分艰巨，维护人民群众生命财产安全和保障经济社会高质量发展的压力越来越大。

应急管理基础有待加强。“统与分”“防与救”的职责边界还不够清晰，部门配合、条块结合、区域联合等机制还不够顺畅，应急管理法规标准体系尚不健全，应急预案效能有待提高。风险隐患早期感知、早期识别、早期发布能力还不强，风险防控水平仍需提高，应急管理基础队伍薄弱，应急人员编制吃紧，基层应急管理人员缺乏专业技能，管理队伍还存在不健全的问题。应急救援力量、专业处置水平仍需增强，极限救援能力缺乏。公众风险防范意识薄弱、自救互救能力不足等问题依然比较突出，全社会协同应对灾害事故的局面尚未形成。

2、面临的机遇

“十四五”时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，党中央、国务院高度重视应急管理工作，并作出了一系列重大决策部署，为应急管理工作提供了明确的方向和目标。县委县政府将安全发展与城市防灾减灾建设提到了重要位置，为深入推进应急管理领域改革发展、应急管理体系和能力现代化建设提供了强大的政策支持。

经济一体化改善城市安全环境。随着国家经济发展和都市圈的辐射带动，社会经济发展进一步提质增效，萧县产业结构进一步优化升级，应急协同响应进一步巩固加强。

科技的快速发展为应急工作提供强有力的技术支撑。科技创新的快速发展，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，有助于落实安全生产的本质要求，提升安全生产工作现代化水平，促进应急管理的快速、准确响应，为新生代，日益复杂的安全生产，提供强有力的应急管理解决方案。

人民日益增长的安全需求。在党的十九大报告中，习近平总书记指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。安全作为追求美好生活的基本保障，也越来越被社会所重视。人民对于安全的需求，将成为萧县开展安全生产、防灾减灾、应急救援工作的最有力的支持力量。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾等重要论述，进一步强化底线思维和红线意识，坚持问题导向、目标导向和结果导向，扎实开展全县安全生产专项整治，深化源头治理、系统治理和综合治理，完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾

相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，坚持举一反三、标本兼治，把排查整治与建章立制贯穿全过程，把学习提高与狠抓落实贯穿全周期，把压紧压实责任与细化实化措施贯穿全链条，力促全县安全生产、应急管理和防灾减灾救灾形势持续稳定好转。

（二）基本原则

坚持党的领导，发挥制度优势。坚持党对应急管理事业的全面领导，把党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的体制优势转化为应急管理事业发展的强大动力和坚强保障，推进全县应急管理事业向纵深发展。

坚持以人为本，筑牢生命防线。树牢以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，始终把保护人民群众生命安全摆在首位，全面提升应急管理能力，最大程度地降低灾害和事故风险，减少人员伤亡和财产损失。

坚持统筹规划、突出重点。坚持目标导向和问题导向相统一，坚持立足萧县实际和上级部署要求相统筹，坚持全面规划和突出重点相结合，科学设定规划目标指标，合理确定规划重点领域，做深做实规划前期研究，强化重大工程项目论证，整合资源，集中攻关。

坚持以防为主、防救并举。坚持常态救灾与非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从注重应对单一灾种向综合减灾转变，从注重减少灾害损失向注重减轻灾害风险转变。

坚持科学合理、上下衔接。围绕全面建设社会主义现代化国家的目标要求，准确把握发展阶段特征，加强对未来五年甚至更长远的发展谋划，增强规划宏观性、战略性、指导性。根据上级规划要求，结合工作实际，确保提出的目标和举措能够顺应发展趋势、引领发展方向，做到可操作、能落实、易评估。

（三）发展目标

1、总体目标

到 2025 年，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化应急管理能力建设，提高防灾减灾救灾能力，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。全县应急能力得到显著提高，应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，进一步减少一般事故，有效控制较大事故，坚决杜绝重特大事故。实现全县应急管理体系和安全生产管理能力的现代化，实现本质安全水平的提高。

2、分类目标

安全生产方面：到 2025 年，安全生产监管体制更加完善，重点行业领域专项整治取得明显成效，重大安全风险防范化解机制进一步健全，危险化学品行业系统性安全风险得到基本化解，企业自我约束、持续改进的安全生产内生机制进一步形成，生产安全事故总量持续下降，重特大事故得到有效遏制，安全生产形势持续稳定向好，全民安全文明素质

显著提高。

表1 “十四五”期间安全生产主要指标

序号	指标内容	预期值	指标属性
1	亿元国内生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	约束性
2	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 20%	预期性
4	较大事故死亡人数	有效防范	预期性
5	重特大事故死亡人数	有效防范	预期性

(2) 应急救援方面：到 2025 年，建成与高质量发展相适应、与“争当表率、争做示范、走在前列”使命相符合的现代化应急管理体系和能力，应急管理体系建设取得新成效、风险防控能力得到新提升、应急救援能力达到新水平、应急保障能力得到新提高、应急信息化建设迈上新台阶、应急文化建设实现新进步，全面建成立体高效的指挥体系、联防联控的协同体系、覆盖全域的队伍支撑体系、全面有序的保障体系、广泛参与的社会动员体系、科学深入的宣传教育体系。全面形成应急管理信息化体系。

表2 “十四五”时期应急管理主要指标

序号	指标名称	2025 年目标	指标属性
----	------	----------	------

1	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1	预期性
2	年均每十万人受灾人次	<15000	预期性
3	年均因自然灾害直接经济损失占国内生产总值比例	<1%	预期性

(3) 防灾减灾救灾方面：到 2025 年，形成政府主导、部门联动、社会参与的防灾减灾救灾管理体制，基本建成与有效应对自然灾害风险挑战相匹配，与经济社会发展相适应，覆盖全灾种、全过程、全方位的综合防灾减灾救灾体系，自然灾害防范能力、综合减灾能力、救援救助能力、灾后恢复重建能力明显增强。

表 3 “十四五”时期综合防灾减灾救灾指标体系

序号	指标内容	2025 年 目标值	指标属性
1	年均因自然灾害直接经济损失占全县生产总值的比例	≤ 1%	预期指标
2	年均每百万人口因自然灾害死亡率	≤ 1 人	预期指标
3	气象灾害预警信息公众覆盖率	95%	约束指标

三、主要任务

(一) 加强应急管理体制机制建设

1、加强应急组织建设

完善统筹协调、分工负责的应急管理领导体制，明确县各主管部门在应急管理工作中的责任分工，制定“职责清单”和年度“工作清单”。进一步加强“县—乡—村”应急管理

组织机构建设，县级各行业领域监管部门要明确负责安全监管的内设机构，配足配强监管人员。各乡镇要成立由党委政府主要负责同志任主任、分管负责同志任副主任的应急管理委员会，下设应急管理办公室（应急办），明确各乡镇党政办公室加挂应急管理办公室牌子，配备两名专职工作人员。按照职责各司其职，负责辖区内安全生产、防汛抗果、减灾救灾和应急救援等应急管理工作。应急管理各类日常工作由应急办统筹组织并下达，根据职责分工统一分派处理，确保上下联动、衔接顺畅。

村（社区）基层群众自治组织，要将应急管理作为自治管理的重要内容，成立以党总支主要负责人为组长的领导小组，明确应急管理相关责任人，做好群众的组织动员工作。乡镇应急办要指导村（社区）结合自身特点，组建由具有专业知识居民、志愿者和社区工作者组成的以村（社区）应急响应队”；加强村（社区）安全生产协管员和灾害信息员队伍建设。

2、完善应急协同机制

一是强化部门协同。完善区域性重大灾害事故联防联控机制，强化安全生产、自然灾害、消防安全、应急救援综合协调的统筹作用，增强应急管理工作的整体协调性，进一步整合公安、气象、水利、地震、自然资源、农业、人防、交通、住建、林业等部门专业应急平台资源，强化监测预警与风险识别、信息收集与灾情统计、趋势分析与综合研判、指挥调度与辅助决策、情景模拟与总结评估等功能。增强防灾、

减灾、抗灾、救灾能力，提高应急处置水平，发挥应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，强化预案联动、信息联动、队伍联动、物资联动。二是强化区域协同。健全与毗邻区县协调联动机制，统一应急管理业务流程和业务标准，联合开展区域风险隐患排查，编制区域突发事件应急预案，建立联合指挥、灾情速报、资源共享机制。参与区域综合应急演练，强化跨区域互助调配衔接。

3、强化应急管理法治

加快完善应急管理政策法规制度体系，切实加强法制监督，健全依法决策机制，严格执行重大执法决定法制审核制度，进一步改进行政复议与应诉工作。健全普法机制，积极实施“八五”普法规划，深化普法宣传教育，建立常态化普法教育机制，开展丰富多样的普法活动。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，结合各类督查、执法检查、事故调查等活动，及时向企业负责人、安全管理人员及广大从业人员开展法律法规标准讲解、典型案例分析等宣教工作。加强法治学习和安全监管执法培训，不断提高依法行政能力水平。

（二）深化重点行业领域专项整治

1、持续开展安全生产专项整治

全面巩固安全生产专项整治成果，系统推进安全生产专项整治行动，强化危险化学品、煤矿、非煤矿山、“两客一危”道路运输等重点行业领域企业“一企一策”指导服务。落实清单化任务管理和挂图作战工作机制，开展重难点问题集中攻坚。建立专项整治成果评估推广应用机制，总结推广

专项整治在责任体系、工作机制、制度规范和技术标准等方面的典型经验做法，构建更加完备、更加成熟的安全发展制度体系。

2、危险化学品安全专项整治

一是聚焦“一防三提升”开展危险化学品安全生产集中治理整顿。通过集中治理整顿，实现防范重大安全风险、提升本质安全水平、提升技能素质水平、提升智能化信息化水平的“一防三提升”工作目标，形成一批各具特色、实用管用的长效工作机制，解决一批基础性、源头性、瓶颈性的安全生产重点难点问题，建设一批标杆企业和样板工程，加快推进我县危险化学品安全生产治理体系和治理能力现代化。

二是扎实有序推进危险化学品双重预防机制建设试点工作。开展危险化学品双重预防机制建设试点，实现危险化学品企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制（以下简称双重预防机制）建设“五优”目标，即“科学完善的工作推进机制、责任明确的风险分级管控、全面覆盖的隐患排查治理、线上线下相融合的信息化平台、奖惩分明的激励约束制度”，为在全县范围内全面推广打好基础。

三是深化巩固危险化学品安全专项整治三年行动。强力推进危险化学品安全生产专项整治三年行动，针对重点难点问题，通过现场推进会、专项攻坚等措施，强力推进问题整改。对于问题严重且经整改后仍不符合安全要求的企业，要坚决依法予以关闭退出，推动危险化学品安全风险管控能力得到明显提升。对专项整治行动开展情况及时总结分析，大力推广危险化学品安全整治

经验做法，及时形成并推广制度性成果。深化精细化工企业反应、油气储存场所安全评估。严格落实危险化学品登记鉴定制度。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险化学品运输全链条安全监管，统筹推进危险化学品运输车辆专用停车场建设。加强使用危险化学品从事生产的企业及医院、学校、科研机构等单位的危险化学品使用安全管理。四是进一步强化线上线下相结合的精准监管执法。充分运用危险化学品安全防控监测信息系统和企业监测监控系统、烟花爆竹经营企业安全监管信息系统、油气管道安全监测系统，加强数据深度分析和实战化应用，强化企业设备设施维护水平和报警处置能力。加强线上巡视巡查，开展线上线下相结合的精准监管执法，督促企业严格落实安全生产责任制，推进问题隐患有效整改，着力防范和化解重大生产安全事故风险。

3、煤矿安全

进一步强化煤矿瓦斯、冲击地压、水害等风险灾害治理，加强煤电一体化安全生产管理，持续开展打非治违活动，建立完善煤矿完全责任体系，加大煤矿重大灾害超前治理力度，推进煤矿安全科技创新和四化建设。

3、非煤矿山安全

严格非煤矿山建设项目安全设施设计审查和企业安全生产许可，深入推进绿色矿山、智慧矿山建设；严防露天矿山坍塌、爆炸等事故，严厉打击外包工程以包代管、包而不管等违法违规行为；深入开展边坡高度超过 200 米的金属非金属露天矿山安全整治。建立完善非煤矿山安全风险监测预

警机制和监测监控系统，推进应用非煤矿山智能感知装备及综合监控装备。

4、工贸安全

督促企业对照《工贸行业较大危险因素辨识与防范指导手册》等标准规范要求，全面辨识生产过程存在的危险因素，积极开展冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、商贸等行业重大安全风险大排查大整治。以危险化学品使用、粉尘涉爆、有限空间作业等为重点，强化工贸企业安全隐患整治，持续推进民爆、电力、旅游、农机、军工、校园实验室等重点行业领域专项整治，有效防控安全风险。

5、消防安全

深入推进打通消防“生命通道”工程，建立完善联合执法管理机制；重点治理老旧小区、大型商业综合体、高层建筑、家庭加工作坊、“三合一”场所、地下空间和城中村、物流仓储、文物古建筑等重点场所，以及电动自行车、彩钢板建筑、外墙保温材料等突出风险，分类开展火灾隐患排查整治。加强乡村火灾隐患整治，强化对乡镇工业园、特色小镇等乡村新兴产业消防安全管理，推进乡镇农村公共消防基础设施建设。推进学校及幼儿园、养老服务、娱乐场所、宾馆酒店、商场市场、旅游景区、医疗卫生、宗教场所、文物建筑和博物馆等行业单位消防安全标准化管理。推动建立基层消防网格化信息管理平台，建设消防物联网监控系统和城市消防大数据库。完善政府年度消防工作考核、消防安全重大问题问责，火灾事故调查评估制度。全面推行单位风险隐患自知自查自

改和公示承诺、风险申报制度。

4、道路运输安全专项整治

重点整治临水临崖、连续长陡下坡、急弯陡坡、危桥、隧道、无中央隔离设施的一级公路、农村马路市场等路段及部位，推进团雾多发路段科学管控；深化货车非法改装、车辆挂靠专项整治，健全货车非法改装联合监管工作机制，将车辆超限超载治理纳入地方政府安全生产考核，严厉打击“大吨小标”“百吨王”、倒卖合格证等违法违规行为。构建适应新形势的农村出行运输服务体系，鼓励农村客运车辆安装使用卫星定位装置和视频监控装置。建立自动驾驶汽车运行数据监管平台，强化运行过程监管。加快高速公路护栏提质改造。

6、特种设备安全

建立特种设备“一单四制”制度，推动重大事故隐患治理；开展特种设备生产、使用、检验检测行为专项治理；突出重点时段、重点场所、重点单位和重大设备等“四重”特种设备安全隐患排查治理；积极推进特种设备安全监管信息化建设。

7、建筑施工和城镇燃气安全

加快提升建筑施工信息化安全监管效能，完善建筑施工安全生产许可证制度，严格落实工程质量安全手册制度。推动建立建筑起重机械租赁、安装、拆卸、维修保养一体化全生命周期管理模式。推进城市危房整治、棚户区改造和老旧小区改造出新，继续实施农村危房改造、地震高烈度设防地

区农房抗震改造和房屋安全隐患排查整治。加强对城镇燃气企业的监督检查，强化城镇燃气管道安全管理。建立常态化安全风险隐患排查整治机制，推进城镇燃气居民使用安全整治行动，加强管道施工和第三方施工的安全风险综合防控。建立健全城镇燃气企业安全生产责任和突发事件应急处置体系，完善应急预案，提升城镇燃气突发事件应急处置能力。提高燃气监管智能化水平。督促餐饮等行业使用燃气的生产经营单位安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用。因地制宜推进城镇燃气“瓶改管”“瓶改电”工作。

8、农林渔业安全

推行农林渔业安全生产网格化监管，建成覆盖农林渔业所有者、使用者和经营服务单位的安全生产网格化监管长效机制。全面推进“平安农机”建设，健全农机安全生产部门协调联动机制。加快重点林区火源监测、防火通道、引水上山等防灭火设施建设，夯实森林火灾防范应对基础，提升预防扑救能力。

9、城市安全

根据国家安全发展示范城市建设标准，深入实施城市和重点地区安全风险管控建设工程，创建安全发展示范城市。深化城市安全风险评估，建立重大活动风险提示制度，明确风险等级和安全措施要求。全面构建立体化的城市安全风险管控体系，依托全县智慧应急一张图，实现城市安全管理精密智控。有序推进城市生命线安全工程建设，增强危险化学品企业、建设施工、人员密集区域、城市公共管网、城市交

通安全风险防控能力，提升城市抗灾应急能力，保障城市运行安全。实施城市内涝治理，提升城市排水防涝能力。

10、文化旅游安全

强化文化旅游安全制度建设，完善安全风险管理体系。建立健全行业多元化应急处置机制，制定常态化应急预案，增强突发应对处置能力。强化多部门协调配合，健全文化旅游安全综合治理联动机制。加强节假日等重要节点、重点时段安全隐患排查治理和重点领域专项整治。重点督促旅游景区、上网服务场所、文化娱乐场所、文物博物馆单位等人员密集场所抓好消防工作。健全旅游安全预警机制，加强旅游安全预警提示。强化文化旅游安全能力建设，指导行业开展安全培训和应急演练。加强从业人员安全教育，推动安全文化建设，强化公众宣传引导力度，提升安全工作管理水平。

11、校园安全

以消防、校车交通、实验室危化品、校舍及教育教学设施为重点，深化校园安全专项整治。加强安全教育，预防青少年儿童溺水。强化中小学幼儿园安全防范建设，提升学校人防、物防、技防整体水平。围绕重要节点、重点人群、重点时段，持续开展校园安全隐患排查整治。推动建设校园安全管理信息平台。

12、民政服务机构安全

加强民政服务机构安全管理，完善安全生产责任体系、风险隐患排查整治制度体系、安全生产行业监管体系，加大安全生产宣传教育培训，有效防范化解重大安全风险。健全

应急预案、应急管理体制机制，完善机构安全管理制度，强化消防安全演练和食品安全管理，严格落实值班值守制度。增强重要时间节点、极端天气和突发事件中民政服务机构服务管理能力。

13、危险废物等安全专项整治

一是全面开展危险废物排查。对属性不明的固体废物进行鉴别。严厉打击违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。二是完善危险废物管理机制。建立完善危险废物由产生到处置各环节台账管理制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。

（三）健全完善安全生产责任体系

1、全面落实党政领导责任

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，建立专题学习宣讲长效机制，强化各级党政领导干部安全发展理念。严格落实《萧县党政领导干部安全生产责任制实施办法》，制定党政领导干部安全生产职责清单和年度重点工作清单，优化党政领导干部安全生产常态化履职尽责机制。完善党政领导干部安全生产工作报告制度，将履行安全生产工作责任情况列入各级领导班子及其成员述职内容。建立落实县四套班子领导带队督查检查安全生产工作制度，定期深入所联系的乡镇，检查指导安全生产工作，建立实施新任领导干部任前安全生产教育培训、谈话提醒制度。

2、严格压实部门监管责任

一是明确划定部门监管职责。严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责、谁审批谁负责、谁监管谁负责”要求，细化部门监管责任，充分发挥安委办综合协调、研究指导、督促检查作用，修订完善全县各有关部门和单位安全生产工作职责，制定实施年度萧县安委会成员单位安全生产监管重点工作责任清单和兜底责任清单，推动各级各有关部门履职尽责，落实专岗专职，确保每块安全“责任田”都管好管细管到位。

二是健全行业领域监管机制。持续推进基层安全生产监管机构能力建设，配齐配强监管力量，健全基层监管人员鼓励激励机制。进一步完善全县安全生产巡查制度，结合安全生产“双重预防机制”推进情况，加强行业领域分级分类安全监管，编制并实施年度安全生产监督检查计划，持续排查安全生产管理责任上的盲区和监管上的死角，明晰新业态、新领域、新行业的部门安全监管职责，切实防止责任“悬空”。

三是强化部门、上下之间协作配合。充分发挥安委会纵览全局、协调各方的作用，健全完善部门之间、乡镇（街道）之间会商联动机制，切实消除监管盲区，提高安全监管效率。建立重大行政决策终身追责制，加大安全生产目标考核和问责力度。

3、着力强化企业主体责任

严格落实企业主要负责人安全生产第一责任人的法定

责任。推动企业建立从法定代表人、实际控制人等到一线岗位员工的全员安全生产责任制，健全企业生产经营全过程安全责任追溯制度，构建自我约束，持续改进的安全生产内生机制。推动企业建立完善安全生产管理体系，健全企业风险分级管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度。加强安全生产标准化、信息化建设，夯实企业安全生产基础。发挥工伤保险的事故预防作用，大力推进安全生产责任保险。完善安全生产领域失信惩戒名单管理制度，及时惩戒安全生产失信行为。严肃追究对事故发生负有重大责任人员的法律责任，依法实施相应的行业禁入。

4、严格责任考核追究机制

推动安全生产工作纳入各地高质量发展绩效评价考核指标体系。严格实施安全生产工作责任考核，实行过程性考核和结果性考核相结合，推动考核结果向社会公开。建立安委会成员单位主要负责人安全生产述职评议制度，强化安委会对各部门，各地区安全生产落实情况的监督。建立安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩制度，落实向纪检监察机关移交安全生产领域违法违纪、职务违法犯罪问题线索工作机制，严格落实安全生产“一票否决”和约谈、问责等制度。推行安全生产行政监管及履职第三方评估考核制度。完善事故调查机制，建立事故暴露问题整改督办制度，加强对事故查处和责任追究落实情况的跟踪评估。按照《刑法修正案（十一）》的有关规定，加大事故前严重违法行为

刑事责任追究。

（四）健全完善安全风险防控体系

1、提升风险源头管控水平

一是强化规划管控。完善国土空间规划、产业发展规划安全风险评估会商机制，加快形成有效防控重大安全风险的城市空间格局、产业结构和生产生活方式布局。深化自然灾害综合防治区划和分灾种防治区划，科学设置高危行业产能的生产区域、储存场所、经营市场和运输干道，严格控制区域风险等级及风险容量。完善位置相邻、行业相近、业态相似的企业和区域重大安全风险联防联控机制。二是严格安全准入。坚持安全生产关口前移，严把产业布局和项目“准入关”，从安全方面严格企业和项目准入审查，加强对新上、扩能、改建项目立项、规划、设计、审批、建设等各阶段的安全风险评估。强化建设项目本质安全，全面推动新建化工企业实现全流程自动化控制，从源头上把好安全的“第一道关口”，加强新材料、新工艺、新业态安全风险评估和管控，严格高风险项目建设安全审核把关，实行重大安全风险“一票否决”制。三是促进低碳转型。鼓励企业使用先进安全生产技术和新能源技术，实现低碳转型。持续推进数字产业、高端装备产业、生物医药产业、新材料产业、智能制造等五大新兴产业安全发展，探索建设绿色生态安全的现代化工产业体系，切实降低区域性系统性风险。

2、加强风险辨识评估管控

一是加强安全生产风险评估管控。加强对煤矿、非煤矿

山、道路交通、消防、建筑施工、危险化学品等重点行业领域的安全风险评估，实施风险分级管控，从防范机制、源头防控、技术治理、综合整治、安全警示等方面逐项进行研究，提出具体工作措施，落实有效监管手段。推动企业增强风险意识，建立健全安全风险管理制度，加强安全风险辨识管控。二是健全安全风险公告警示和重大安全风险预警机制。推动安全生产深度融入“平安萧县”“智慧城市”建设，强化安全风险动态监测、预警、识别、评估和处置。加强重大活动安全风险评估，建立大客流监测预警和应急管控处置机制。加快推进各行业领域安全生产风险监测预警系统建设，构建重大安全风险防控的全生命周期管理模式。实施安全风险综合防范工程，推动5G、物联网、大数据、人工智能、自动控制等技术与安全生产风险防控的深度融合，推动危险化学品、矿山等重点行业联网监测。三是开展城市运行风险评估管控。建立完善城市安全风险信息管理信息平台，完善风险和隐患信息数据库，实现城市生命线、关键基础设施、重要防护目标等安全可管可控。持续开展人员密集场所和大型群众性活动风险评估。

3、强化风险监测预警预报

大力提升风险感知监测效能，运用物联传感、智能识别、边缘计算、5G网络等技术，推动煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业领域和企业重大风险联网监测，完善地震灾害、气象灾害、水旱灾害等主要灾种的日常分类监测网络，建立空天地一体化全覆盖的自然灾害监

测感知网络，优化水旱、气象、地质、森林、地震等灾害风险监测站网布局，升级改造感知设备，加强区域风险信息实时监测，完善跨部门、跨地域的灾害预警信息共享机制。进一步加强应急广播覆盖面、拓宽预警信息发布渠道，充分运用政务新媒体等途径及时发布权威信息，提高预警信息发布覆盖面和时效性，强化特定区域、特定人群的精准发布能力，实现预警信息全域精准快速发布。加强基层自然灾害信息员队伍建设，村（社区）配备 2 名（AB 岗）灾害信息员。

4、强化风险隐患排查治理

健全企业安全生产隐患排查治理制度，完善隐患排查、治理、记录、通报、报告等程序方法和标准，督促企业严格落实重大事故隐患排查治理定期向负有安全生产监督管理职责的部门报告制度。推动企业加强各类危险源、危险作业安全管理，完成重大危险源、危险作业事项的排查建档。健全重大事故隐患治理督办制度，强化重大事故隐患治理全程督办，规范重大事故隐患治理档案管理。

5、加强安全基础保障建设

完善安全投入长效机制。建立完善县级安全生产经费投入与经济社会发展相适应机制。研究制定促进隐患治理和安全生产新技术、新装备推广应用的政策措施，落实企业安全生产费用提取管理使用制度和安全生产专用设备企业所得税优惠政策，健全完善企业持续加大安全投入的激励约束机制。引导企业和社会力量参与灾害防治、预测预警、检测监控、个体防护、应急处置、安全文化等技术、装备和服务，

促进安全产业发展。健全社会化服务体系。建立政府购买安全生产服务制度，探索建立政府引导安全生产社会化服务投入机制，发挥市场机制基础作用。在煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、金属冶炼、特种设备使用等高危行业领域强制实施安全生产责任保险，在其他行业领域鼓励实施安全生产责任保险制度，发挥保险机构在参与企业安全生产和事故预防方面的积极作用。

（五）健全完善安全监管执法体系

1、创新监管执法机制

深入推进“互联网+监管”“信用+监管”“双随机一公开”等模式，创新信用监管、大数据监管等方式，强化对高风险企业的监督检查，探索开展非现场监管监察，提升安全生产监管效能。深化行政审批制度、“放管服”改革，推进行政审批“三集中、三到位”和政务服务“一次不要跑”向纵深发展，强化“互联网+政务服务”应用，实现服务事项网上办理全覆盖。建立政府购买服务和实施第三方协助检查机制，推行执法效果评估制度。建立应急管理部门内设机构与综合行政执法队伍协调联动机制，以及跨领域跨部门综合行政执法与应急管理部门协调联动机制。

2、健全监管执法体系

健全应急管理综合行政执法体系，厘清执法管辖权限，明确监管执法职责，实施分类分级执法。采取措施推动执法力量向基层和一线倾斜，执法人员编制重点用于执法一线，着力解决基层执法力量薄弱、专业能力不足及多层级重复执

法等问题。各乡镇成立综合行政执法大队，充实乡镇（园区）安全监管人员和力量，并保持相对稳定。各乡镇综合行政执法大队负责安全生产执法人员不低于5名。落实执法人员入职培训、定期轮训制度，依托高等院校组织实施系统化执法培训，推动建立专业化、职业化安全监管执法队伍。

3、规范监管执法行为

严格监管执法计划管理，统筹编制全县年度安全生产执法计划，确定检查对象和频次。全面实行执法事项清单制度，编制统一行政执法事项目录，完善安全生产行政处罚自由裁量标准，开展分类分级执法，实施差异化、针对性的精准监管执法。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，强化执法全过程监督。严格规范日常执法检查、专项执法、明查暗访、交叉互检等工作方式，坚持严格执法与指导服务相结合，在对重点检查企业的检查中实行“执法告知、现场检查、交流反馈”“企业主要负责人、安全管理人员、岗位操作员工全过程在场”和“执法+专家”的执法工作模式。严格依据法律法规进行处罚，不得以责令限期改正等措施代替处罚，对存在多种违法行为的案件要分别裁量、合并处罚，不得选择性处罚，做到见违必纠、该罚必罚、处罚有据，涉嫌构成犯罪的移送司法机关依法追究刑事责任。对生产经营单位依法实施行政处罚的，及时向信用信息平台推送有关信息，实施联合惩戒。

（六）健全完善应急救援能力建设

1、加强预案效能建设

一是完善应急预案体系。加强应急预案的统一规划和分级分类管理，进一步规范应急预案的编制、评审（审定）、公布、备案、实施及监督管理。完善县政府总体应急预案、专项应急预案及部门应急预案，指导乡镇（街道）、村（社区）编制应急预案，推动企业完善应急预案体系。二是加强应急预案演练和评估。定期组织开展综合演练和专项应急演练，加强多灾种、规模化联合应急演练，通过桌面推演、实战演练、无脚本“双盲”演练等形式，检验预案、磨合机制、锻炼队伍、提升能力。建立应急演练评估机制，根据评估结果及时修订和完善预案，实现应急预案的动态优化和规范管理。

2、完善应急协同机制

健全完善部门联动和社会协同机制。按照“统一领导、分级负责，条块结合、属地为主”的原则构建高效快速应急响应机制。推动各级部门间协同联动与信息共享，健全部门间应急协调联动机制。推进信息互通、工作互连、资源共享、成果共建，推动区域灾情信息、预案编制、救援力量等工作协同联动。构建高效快速应急响应机制，加强应急救援信息化建设。

3、加强救援队伍建设

一是强化综合性消防救援队伍建设。牢固树立“全灾种”、“大应急”理念，加快综合性消防救援队伍建设，形成与社

会发展相适应的应急救援体系。对标国家应急救援“主力军”、“国家队”职能定位，按照“一专多能、专常兼备、辐射区域、形成网络”的原则，系统打造煤矿、非煤矿山、高层、化工等专业攻坚力量。落实消防救援力量发展规划，加快建设与经济社会发展相适应和应急救援任务相匹配的消防救援力量体系，建设“智慧消防”系统。按照“全面覆盖、注重实效、标准适当、就近可及”的原则，全面推进政府专职消防队、园区专职消防队、微型消防站建设，加强城市消防站建设，消除乡镇街道、功能区和县域“空白点”。到 2025 年，协助消防救援大队根据全县所有乡镇区域分布特点，合理推进消防专职队伍建设，达到乡镇消防队建设标准。三是发展社会应急救援力量。强化对社会团体、企业等社会应急力量的监督管理和行业指导，对社会应急救援队伍实施分类分级管理，进一步规范应急志愿服务，引导鼓励社会应急救援队伍有序参与各类应急工作，到 2025 年底，组建完善三支社会性救援队伍。

4、提升应急处置能力

建立应急救援信息动态采集、分析决策机制，健全事故现场救援统一指挥机制。规范事故现场救援管理程序，健全事故现场危害识别、监测与评估机制，提升事故现场处置规范性。加强村（社区）应急管理力量建设，明确村（社区）党组织书记为应急管理工作主要负责人，在党员干部中择优配备应急管理员，实现全县行政村（社区）应急管理员配备全覆盖。建立乡镇（街道）应急管理责任清单，按照基层应

急管理规范化建设标准，加强县乡村三级标准落实力度。按照扁平化管理的要求，乡镇（街道）要建立与村（社区）、企事业单位应急管理人员高效协同机制，实现信息报送和应急响应快速联动，建立健全 24 小时值班备勤制度。

（七）全面健全自然灾害防治体系

1、健全防灾减灾救灾领导体制

坚持党对防灾减灾救灾工作的领导，推动建立统一、权威、高效的自然灾害防治综合指挥协调机构，健全防灾减灾救灾统筹协调机制，充分发挥综合指挥协调机构对防灾减灾救灾工作的统筹协调和指挥调度作用，建立健全议事规则和工作制度，着力强化在综合风险防范、灾害应对处置、群众生活救助、灾情信息管理、灾害调查评估、科普宣传教育等方面的职能。坚持统分结合，规范设置和运行自然灾害领域的专项议事协调、应急指挥机构，完善运行规程，促进跨行业、跨部门资源统筹和协调配合，推动各级各部门履职尽责。健全主要涉灾部门之间的协同联动机制，加强灾害“防”、“救”工作衔接，实现各方齐抓共管和优势互补。

2、健全灾害信息共享发布管理

健全灾情统计制度，建立反应灵敏、运转高效、全面准确的灾情报送、统计、发布体系，实现灾害信息应急管理“一个口子”统筹机制，推进涉灾部门灾害信息互联互通，实时共享受灾人口、房屋倒损、农作物受灾、经济损失等动态灾情数据。推进完善各类灾害信息系统建设，构建统一的灾害综合信息共享服务平台，实现致灾因子、承灾体、救援救灾

力量资源等信息及时共享。建立完善灾情会商、灾害损失评估的联动和共享机制，加强灾害趋势和灾情会商研判，完善防灾减灾救灾综合管理系统。

3、健全社会力量共建共治路径

建立健全政府购买防灾减灾救灾服务的项目、内容和标准，完善社会资源紧急征用、补偿制度。建立“综合减灾示范社区”创建以奖代补工作机制，扶持社会组织、基层社区建立防灾减灾志愿者队伍，提高志愿者的防灾减灾知识和技能。加强救灾捐赠管理，健全救灾捐赠需求发布与信息导向机制，完善救灾捐赠款物使用信息公开、使用效果评估和社会监督机制。发挥金融、保险等市场机制作用，完善灾害保险制度，进一步拓宽农房保险、农业保险覆盖范围，探索研究巨灾保险制度和再保险制度。

4、健全科普宣传教育长效机制

加强科普资源整合和宣传教育基地建设，推动形成常态化全民防灾减灾救灾科普宣传教育格局。完善支持防灾减灾救灾科普产业发展的政策措施，推进安全文化体验馆建设，创新科普活动形式，丰富科普活动内容，广泛普及防灾减灾救灾常识和技能。充分利用全国防灾减灾日、国际减灾日、全国消防日、世界气象日等时间节点，组织形式多样的防灾减灾救灾主题宣传活动。编制实施防灾减灾救灾教育培训计划，加大教育培训力度，全面提升各级领导干部灾害风险管理能力。完善跨部门协作和媒体沟通协调机制，及时开展应急科普宣传教育。

（八）着力提升自然灾害防治能力

1、提升灾害工程防御治理能力

塑造韧性城市，提升城市防御能力。着力优化流域防洪设施，从源头上防范化解重大水旱灾害风险。开展城市重要建筑、基础设施系统及社区抗震韧性评价及加固改造，提升学校、医院、养老机构、儿童福利机构等公共服务设施和居民住宅容灾备灾水平。加强城乡防洪防涝与调蓄设施建设，优化和拓展水资源调蓄空间。统筹规划建设消防救援站点。逐步建立农村低收入人口住房安全保障长效机制，实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。加强农田、渔港基础设施建设和农村公路、隧道等隐患整治，实施农村公路危桥改造。完善自然灾害防治体系，提升工程防御标准。大力推进地震易发区房屋设施加固工程、防汛抗旱水利提升工程、农田水利建设工程、地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程、自然灾害监测预警信息化工程和自然灾害防治技术装备现代化等重点工程建设，全面提高重大设施抗灾水平。推动应急避难场所建设工程。将应急避难场所纳入城乡建设总体规划，充分利用学校、广场、公园、体育场馆、人防、绿地等公共场所，合理布局应急避难场所，基本形成各类应急避难场所合理搭配、室内室外有机结合、地上地下统筹兼顾的立体灾害应急救援空间体系，满足突发重大灾害状态下紧急疏散避险需求。

2、提升基层防灾减灾救灾能力

推进基层防灾减灾救灾能力建设，健全乡镇（街道）有关组织，实现有机构、有场所、有人员。鼓励和引导社会公众广泛参与防灾减灾救灾活动，提升群防群治能力。推动基层社区建立临时疏散点、避难场所、紧急疏散通道等应急救援设施，设置综合减灾宣传栏、避险地图以及相关标识标牌。完善基层社区综合减灾物资储备，配备逃生救援器材、生活保障物品、医疗救护用品等物资。加强基层社区灾害风险网格化管理，开展常态化隐患排查治理。组织城乡居民积极参与避险疏散、灾害紧急救援等活动，提高基层群众防灾减灾意识和自救互救技能。

3、增强灾后恢复重建能力建设

完善灾后恢复重建工作机制，发挥政府主导作用，建立有效的部门间协调机制，制定具体实施方案，明确灾后恢复重建工作任务，重视恢复重建工作的全面性与系统性，同步进行物质设施恢复重建与社会秩序的恢复重建。根据上级部署，同步推进县级“智能皖储”信息化建设。推进应急物资管理平台应用，加强应急物资分类编码及信息化管理，实现应急物资数据动态更新。到2025年，灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至10小时以内。坚持民生优先，结合扶贫攻坚、乡村振兴等政策，推进实施受灾困难群众住房改造工作，切实维护人民群众生命财产安全。

（九）强化应急综合保障能力建设

1、强化应急物资保障能力

建立健全应急物资储备、协议储备和储备资金等管理办法，健全物资政府采购、收储轮换、调剂调用、物流配送机制。结合本县风险情况和灾情特点，科学确定各类应急物资储备品种、结构、数量和区域布局，确保储备规模与区域人口和经济社会发展水平相匹配。逐步建立县级储备物资保障库、乡镇级储备物资储备点，共同构成的应急物资储备仓库综合体系。将社会储备纳入政府应急物资储备管理范畴，在实物储备的基础上，结合本县特点，采取协议储备、依托企业代储、生产能力储备和家庭储备等多种方式，逐步构建多元、完整、覆盖全市的应急物资储备体系。加强应急物资管理信息化建设，以县应急管理指挥平台为基础，强化应急物资信息管理功能。

2、提升应急通信保障能力

持续强化公众通信网络、专用通信网络、卫星通信网络的应急通信能力建设。综合运用互联网、专用网络、宽窄带无线通信网、卫星通信、无人机、单兵装备等手段，建成天地一体、全域覆盖、全程贯通、韧性抗毁的应急通信网络。

3、提升应急装备保障水平

推动应急救援队伍配备先进适用的应急调查、监测、救援、通讯、交通等装备设备和个人防护用品等，提升生产安全事故、防汛抗旱、地震和地质灾害安全应急救援救灾装备水平。建立应急装备信息共享及统一调配工作机制，确保在

重大突发事件发生时实现即时搜寻和调用。鼓励企业聚焦 5G、人工智能、工业机器人、新材料等在安全应急装备智能化、轻量化等方面的集成应用，依靠科技创新提高应急救援装备科学化、专业化、智能化、精细化水平。

（十）增强科技装备支撑能力建设

1、大力推动科技攻关

以提升本质安全水平为导向，依靠先进科技装备，将科技手段贯穿于事前、事中、事后各监管环节，充分利用院校、科研机构及社会第三方机构等科研资源，鼓励开展重大事故机理、事故风险防控和应急救援等方面技术的科研攻关。针对制约安全生产工作的技术瓶颈，统筹协调各部门各方面科技资源和力量，建立科技支撑防灾减灾救灾工作模式。加强防灾减灾救灾科技研发，支持科研机构加强基础理论和关键技术研究，推动科研成果的集成转化和推广应用，推进防灾减灾救灾产业发展。

2、全面推广科技装备

应用无人机、探测雷达、激光扫描仪、特种作业机器人等先进技术创新成果，发挥高科技装备效能，提升监测预警、灾害评估、应急处置能力。重点加强高端主战灭火装备、高新抢险救援装备、数字化单兵装备、先进水域救援装备、空中立体救援装备、轻质高效一体化防护装备、应对大型自然灾害的专业化处置救援装备等配备建设。

3、加大科技发展保障

加强应急管理急需紧缺人才引进，加大矿山、危险化学品

品等急需紧缺专业人才引进和培养度，注重招考（聘）专业对口并有从业经验的大专院校毕业生，或选调懂业务、年纪轻、素质高的人员充实基层安全监管队伍。到 2022 年底，具有应急管理、安全生产相关学历、职业资格和实践经验的执法人员不低于在职执法人员的 75%。开展领导干部培训、干部专题培训和干部入职培训，提升各级应急管理干部专业技术水平、专业管理能力。推进企业应急知识培训，实现从业人员懂应急、会应急、能应急。

四、重大工程

（一）应急物资储备体系建设工程

积极推进萧县应急物资储备库项目筹备工作，坚持属地为主、分类管理、分级负责、高效联动的原则，完善库房、仓储辅助用房、管理用房、车库、设备间等硬件设施，依据《萧县突发公共事件总体应急预案》和 10 项专项预案，储备常规应急，用于紧急抢救转移安置突发事件所需的各类物质。完善社会应急物资辅助储备机制，针对具有特殊储备要求、不宜长期储存、使用量大而储备不足的物质，委托具备一定生产经营和储备能力的相关企业协议储备。建立健全重要应急物资保障系统，完善重要应急物资监管、生产、储备、调拨和紧急配送体系。

（二）安全监管执法能力提升工程

根据市级统筹安排，合理确定本级负有安全生产监管监察职责的机构执法车辆配备类型和数量，补充更新执法车辆。补充更新各级安全生产监管监察机构、消防机构执法个

体防护装备、执法制式服装和调查取证装备，建设完善执法装备库。推进建设完善基层安全生产监管监察机构业务保障用房和特殊业务用房，加强执法装备维护校验条件建设，完善计算存储网络、信息安全防护保障和智能运维等系统，全面汇聚行政许可、行政执法、监测预警、事故调查等数据资源，完善移动执法应用系统，实现执法大数据多维分析、自助式分析、可视化展示功能，提升安全生产“互联网+监管执法”水平。

（三）应急处置救援能力提升工程

引导培育职业院校、化工企业建设化工安全实训基地建设，完善事故警示教育 and 伤害体验、典型化工设备操作与检维修实训、化工特殊作业安全技能实训、化工工艺安全实训功能。实施高危行业领域安全技能提升工程，提升安全生产培训质量，“三项岗位”人员持证上岗率 **100%**，高危企业在岗和新招录从业人员培训考核合格率 **100%**。建设一批安全生产全民教育体验场馆（中心）和应急消防科普教育基地，实现公共安全、应急避险、逃生自救、防震减灾、应急救援培训功能。

（四）应急管理信息平台建设工程

加快升级萧县综合应急管理信息化的软硬件设施，推进应急管理领域的现代化建设，建设包括特勤消防站、生活服务楼、应急指挥中心、综合训练馆、训练塔等硬件设施。建成集信息化、智能化、集成化一体的综合应急指挥中心，统筹协调全县安全生产事故应急、自然灾害应急、其他突发事

件应急等中枢指挥工作，成为一个统一、权威、高效的应急决策指挥中心。推动城市应急管理综合应用平台建设，完善监管监察、监测预警、应急指挥、辅助决策、政务管理等平台功能。以全领域覆盖的感知网络，实现对自然灾害多发频发地区和高危行业领域全方位、立体化、无盲区动态监控，为多维度全面分析风险信息提供数据源。建立整合安全监管、地震、消防救援、防洪排险等转隶单位的数据接入与共享，初步建立综合应用平台和应急管理数据库。

五、保障措施

（一）加强组织领导

各乡镇、街道和有关部门作为规划实施的责任主体，要深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示精神，认真落实县委、县政府的工作部署，牢固树立“四个意识”，结合实际制定规划涉及的主要目标任务实施方案，加大规划实施推进力度，逐级分解落实目标任务，明确责任分工，在横向到边、纵向到底的基础上，重点聚焦安全生产、自然灾害防治，突发事件应急三个重点领域，坚决堵住各类安全风险和漏洞，最大程度降低自然灾害造成的灾害后果，确保全县应急响应的高效运转。

（二）完善投入保障

健全完善财政支持应急管理政策，强化财政经费保障，优化安全生产支出结构，加强资源统筹，保障全县主要任务、重点工程资金到位。鼓励和动员社会资金投入，提高资金使用效益，整合优化资源，切实推动规划相关任务和工程项目

落实落地。

（三）注重人才培养

结合萧县应急管理发展需求，加强应急管理专业人才培养队伍建设，完善人才评价体系，通过高校、企业、科研院所和第三方专业服务机构等渠道，引进安全生产、防灾减灾、应急管理工程技术等方面专业人才，拓宽急需紧缺人才培养供给方式，全方位、多维度地开展专业人才教育培训，扩充专业队伍数量，优化队伍结构，提高应急管理人才素质，形成一支能全方位满足安全生产、防灾减灾救灾、应急管理需要的人才队伍。

（四）强化评估考核

建立健全规划实施监督评估机制，将规划任务落实情况作为有关部门工作督查考核评价的重要内容，加强对规划实施进展情况的跟踪分析和督查督办。2023年和2025年，分别对规划执行情况进行中期评估和终期评估，跟踪进展情况，分析存在的问题，提出改进建议，同时考核评估结果作为对应急管理各部门政绩考核的重要内容。