关于萧县2022年度国有资产管理情况的

综合报告

一、国有资产总的情况

（一）国有企业资产情况。2022年年报企业8户，分属投资运营、商贸、农副产品加工、储藏等行业。上述年报单位均为中小微企业，国有独资企业。2022年末，国有资产总额384.25亿元，比年初增加51.80亿元，增幅为15.58%；负债总额298.09亿元，比年初增加41.28亿元,增幅为16.08%；所有者权益总额86.16亿元，比年初增加10.52亿元，增幅为13.91%。

（二）金融企业资产情况。2022年末，金融企业总资产6.78亿元，较上年同期增加0.38亿元，增幅5.88%；负债总额2.66亿元，较上年同期增加0.20亿元，增幅8.35%；资产负债率39.2%。其中流动性资产6.48亿元，流动性负债2.66亿元，流动比率243.9%；所有者权益4.13亿元，较上年同期增加0.17亿元，增幅4.35%。

（三）行政事业性资产情况。截至2022年底，全县纳入独立核算的行政事业单位共155户。全县行政事业单位资产总额71.76亿元，较上年增加11.49亿元,同比增长19.06%。负债总额 13.33亿，较上年减少0.73亿元,同比下降5.21%。净资产58.43亿元,较上年增加12.22亿元,同比增长26.45%。

(四）自然资源资产情况。截至2022年末，全县国有土地总面积19,676公顷，其中国有耕地2,868公顷、国有园地916公顷、国有林地4,030公顷、国有草地646公顷；我县矿产资源丰富，矿产资源保有储量中，煤矿5.06亿吨、水泥用石灰岩矿石量0.408亿吨、建筑石料用灰岩矿石量2.44亿吨、瓷石矿矿石量12.89亿吨、铁矿矿石量0.14亿吨；林业用地总面积67,109公顷；自然保护地整合优化后面积6,032.73公顷，其中黄河故道湿地自然保护区（省级）总面积2,020.71公顷；萧县木本植物共有54科、110属、119种，有留鸟17种、夏候鸟20种、冬候鸟3种、旅鸟17种，隶属于12目、26种；全县水资源总量6.39亿立方米，总用水量1.7669亿立方米。

二、主要工作措施

（一）加强企业国有资产监管。

**1、国企改革三年行动收官。**在2022年进一步明确了以管资本为主的监管职责，建立了权责清单和授放权清单并根据实际情况进行了相应的调整，积极引导受县国资委监管的3家企业及重要子企业进行公司制改革。县产投代管公司萧县民基投资有限责任公司投资3.27亿元认购安徽林平循环发展股份有限公司656.11万股新增股份，占注册资本总额比例11.6% ，积极助推林平公司上市。推动国有资本向关系国计民生的重要行业集中，聚焦生态环保、乡村振兴等重点领域，县乡村振兴集团建立法人治理结构、人员配置到位，进行正常运营。在2022年不断推进国企用工市场化，建立以劳动合同管理为关键、以岗位管理为基础的市场化用工制度，推行经理层任期制和契约化管理，坚持以以业绩为导向，实施中长期激励机制，进一步加强国企干部队伍建设，清退岗位不胜任人员。截止2022年12月底，受监管的国企已全部实现市场化用工，已全部建立企业经理层成员任期制和契约化管理制度，已全部制定全员绩效考核制度和开展中长期激励梳理评估工作。县属一级实现任期制和契约化管理的经理层成员总人数为9人，占一级企业新聘任管理人员人数的100%。加强董事会建设，落实董事会职权，制定了外部董事管理和考核评价办法，并落实外部董事人才库建设。三年改革行动任务涉及8大类、60个小项， 2022年12月底，改革任务已基本完成。

**2、加强产权交易管理。**2022年度以建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转畅通”的现代产权制度为目标，依据《中华人民共和国国有资产法》、《中华人民共和国资产评估法》、《企业国有产权无偿划转管理暂行办法》等法律法规，办理股权变更及增加、股权无偿转让、土地使用权无偿转让、资产报废及处置等事项共计二十余件，每件都能做到材料完整、手续齐全、办理高效、企业满意。

**3、国资监管系统建设。**国资监管系统于2022年8月正式开始建设，建设过程中，多次组织软件开发公司员工下企业考察，并开展调研会1次、培训会1次，使软件开发公司充分了解我县国企具体情况和软件使用需求，有针对性的进行搭建工作。该系统于2022年12月正式验收投入使用，实现企业“三重一大决策运营”和“大额资金动态监测”的线上填报和管理。

（二）规范金融企业融资担保行为。

**1、引导国有资本投向。**按照扶小微、广覆盖、低费率、可持续的原则，聚焦支小支农主业，投向县域中小微企业、“三农”融资担保需求。2022年新增担保业务21.77亿元，共计242户，335笔。其中小微企业新增担保业务18.38亿元，占比84.42%，“三农”主体新增担保业务0.99亿元，占比4.55%。2022年全年担保费率为0.92%，较大程度上缓解了企业融资难，融资贵的问题，有效解决了许多小微企业流动资金不足的燃眉之急。

**2、保障金融资产质量。**为确保代偿能力充足，保障资产流动性和安全性，严格按照有关规定，经营管理各级资产。截至2022年12月底，金融企业总资产6.78亿元，其中一级资产4.71亿元，二级资产0.30亿元，三级资产1.78亿元；未到期责任准备金期末余额0.10亿元，担保赔偿准备金期末余额1.36亿元，一般风险准期末余额0.17亿元，应收代偿款期末余额1.50亿元。拨备覆盖率108.94%，净资产及两项准备金占总资产的比重为82.32%，一级资产占扣除应收代偿款后总资产的比重为89.07%，一级、二级资产合计占扣除应收代偿款后总资产的比重为94.75%，三项指标均大幅超过监管要求，资产规模较大、货币资金较为充足，资产质量可靠稳固。

**3、防范化解金融风险。**完善企业规章制度，堵塞漏洞，注重反腐倡廉教育，树立企业廉洁文化理念，规范职工廉洁从业行为。严把贷款准入关，公司、银行、园区三方配合，对企业走访考察，召开担保贷款评审委员会进行评审。续贷企业建立“提前准备制”，做好接续服务，通过无还本续贷、展期、过桥资金等方式，使企业续贷无缝对接，减少违约风险。加强保后监管，定期对在保客户进行考察，建立贷款五级分类台账，全面把握担保企业的风险情况，早发现、早处置。建立困难企业救急救助机制，防止小风险演变成大风险，发挥金融企业“救生器”作用。

（三）全面提升行政事业性国有资产监管水平。

**1、认真履行监管职责。**一是加强国有资产配置管理。2022年共审核配置资产620次、27,870件、价值4,660万元。指导新增资产录入国有资产管理系统，在建工程及时转入固定资产。二是坚持固定资产清查盘点。每年组织人员定期进行盘点，并与会计账进行核对，确保账实相符。三是规范固定资产处置。固定资产达到报废年限已不能正常使用的，按规定报废处置;虽已到报废年限，但尚能使用的要继续使用，不能报废。固定资产报废、调拨要坚持集体决策，严格按《萧县行政事业单位国有资产处置监督管理暂行办法》（萧财资〔2021〕58号）执行。四是准确完整报送国有资产月报年报，在保证报送时间的同时，努力提高报送质量。

**2、落实助企纾困政策。**根据《关于进一步落实减免疫情期间公有经营性用房租金政策的通知》（萧财资〔2022〕21号），全县行政事业单位免收租金114户，免租面积22,915.2平米，免收租金191.13万元；县属国有企业免收租金83户，免租面积238,192.18平米，免收租金1,077.21万元；全县养老托育机构14家，在享受中小微企业和个体工商户免收5个月租金的同时，又从8月29日起享受到年底的租金免收政策，全年共免租金9个月，免租面积21,327平米，免收租金66.06万元。

**3、开展应收账款专项清理。**印发《萧县行政事业单位应收账款、预付账款和其他应收款清查及处理工作方案》（萧财资〔2022〕23号），组建了工作专班，清理历年债权。县政府召开专题会议，听取关于《萧县行政事业单位应收账款归类处理指导意见（征求意见稿）》的汇报，印发《专题会议纪要》（第55号）文件，为有关单位清理应收账款提供了指导和遵循，截至2022年底，应收账款清理总体进度达82%。

**4、创新国有资产管理机制。**根据《行政事业性国有资产管理条例》（国务院令第738号）和《安徽省省级政府公物仓管理暂行办法》（皖财资〔2021〕1348号）等有关规定，建立政府公物仓。2022年11月1日萧县政府公物仓建设动员大会召开，标志着我县政府公物仓进入试运行阶段。制定政府公物仓管理暂行办法、工作流程、指南等各项规章制度。首单业务接收县发改委72万只防疫医用口罩，快速无偿划拨给县直单位、乡镇政府、县内中小学校，为应对疫情送来 “及时雨”。

（四）规范自然资源资产管理。

**1、建设自然资源管理制度。**一是落实耕地保护制度。坚决严守103,660公顷耕地红线和95,333.6公顷基本农田的红线。2022年办理补充耕地项目13个，补充耕地1,366.683亩。二是打造土地“阳光拍卖”市场竞争机制。2022年度拍卖出让土地94宗，总面积4,010.96亩，成交金额10.64亿元，其中住宅用地7宗共412.76亩，成交金额3.71亿元；商服用地6宗共220.62亩，成交金额1.77亿元；工业用地72宗共3,068.53亩，成交金额4.00亿元；其他9宗共309.05亩，成交金额1.16亿元。三是加强林业管理制度建设。严格执行林木采伐限额管理，严把林木证办理申请关、审核关和公示关；依法依规管理森林植物检疫证办理；严格林地使用的审批程序；组织开展严打专项行动，严厉打击破坏森林资源的违法行为。

**2、规范自然资源资产利用。**一是推进土地节约集约利用方式转变。2022年计划土地供应总量3,643亩，其中商服用地49亩、工矿仓储用地1,024亩、各类住宅用地1,336亩、公共管理与公共服务用地260亩、交通运输用地975亩。2022年全年供应各类用地166宗，面积14,223亩，收取出让价款和划拨费共计23.04亿元。二是统筹矿产资源保护与开发。编制《萧县白土镇孤西粘土矿地质环境调查报告》，查明项目区内稳沉情况和可能遭受地质灾害危害等情况，为该废弃矿山的治理提供参考，通过辅助治理措施的施工，顺利完成废弃矿山年度生态修复任务。三是强化水资源集约节约手段。推进节水型社会达标建设各项工作，编制完成《萧县节水型社会达标建设规（2020-2022）》，成立节水型社会达标建设领导小组，按照时间节点开展各项创建任务。

**3、强化自然资源保护力度。**一是严格征占用林草地审核。全年审核审批使用林地建设项目14个，面积103.3019公顷，收缴森林植被恢复费1,467.72万元。二是统一确权登记工作。2022年对萧县主要河流和湿地自然保护区开展确权登记。三是森林植被恢复工作。2022年组织评审4个森林植被恢复作业设计项目，森林植被恢复费总计35.7万元，恢复总面积0.0043万公顷。四是进行水污染防治。开展“清河行动”专项整治工作，对全县河道、水库、大中沟进行全覆盖进行清理、疏浚和清淤等，同时实施清洁小流域综合治理项目，保障河道水环境。加强龙河浮绥断面的运行管护，保障龙河浮绥断面水质。五是强化监管工作。2022年查处案件55起，涉及违法侵占林地面积1.94公顷，纠正违法毁林开垦面积2.6公顷。全县年森林采伐总限额为115,689立方米，已发证采伐量8,951.393立方米，占全县年森林采伐限额的 7.7%。

三、存在的困难和问题

在取得成绩的同时，我们也清醒地看到国有资产管理中存在的困难和问题。1、企业国有资产管理方面：国企优质经营性资产比重低，实体经营基础弱，抵御市场风险的能力不足；存在部分国有资产产权不清，闲置低效资产未能进行有效利用；企业资金需求较大，缺乏持续融资的渠道；国资监管、融资、财务等专业人才缺乏，人才后备力量不足。2、融资担保方面：发生代偿后，抵押资产变现难，变现价值低，难以弥补欠款；单户500万以下业务占比低，风险集中度较高。3、行政事业性资产管理方面：资产配置与会计处理不同步，存在账实不符、账外资产等现象；部分单位对国有资产归属权认识不清，零星、闲置国有资产使用效率不高；全县行政事业单位还存在未清理应收账款1.42亿元，占应清理应收账款的18%；部分单位对公物仓调剂余缺的职能认识不足，公物仓运行缺少相应的工作人员。4、国有自然资源资产管理方面：各类自然资源主管部门工作基础数据不统一，进展不平衡；缺乏行之有效的保护和利用管理政策措施体系；缺少规范的自然资源资产核算方法；工程占地较多，土地指标难以争取，工程资金体量大，地方难以落实配套资金。

四、下一步工作安排

（一）进一步完善企业国有资产管理体制。

**1、组织新一轮国企改革。**巩固国企改革三年行动工作成果，组织实施新一轮国企改革深化提升行动。完善中国特色国有企业现代公司治理，持续推进市场化经营，进一步落实工资调整机制、市场化薪酬分配机制和各类中长期激励政策。

**2、优化业务布局和结构调整。**继续推动业务在重要行业和关键领域的集中，深度融入长三角一体化发展战略，加大与省市级成熟平台公司、淮海经济区平台公司的交流合作，引领社会资本进入萧县国企。对低效无效闲置资产进行清理，对类别相同的资产进行集中处置，将存量资产价值最大化。

**3、提高服务质量和效率。**规范业务办理流程，多做释疑解惑、宣传引导等工作，为国企提供优质高效的服务。

**4、进一步推进国资监管系统建设。**督促县属国有企业及时更新监管信息，积极协调软件公司做好业务培训，适时推进乡村振兴集团纳入监管系统。

（二）加强金融企业资产管理。

**1、聚焦主责，深耕主业。**持续坚持准公共定位，践行普惠金融，优化流程、降低门槛、减费让利，主动精准服务企业。

**2、加强业务创新，提升服务能力。**根据服务小微、“三农”、创业创新、战略性新兴等不同客户群体的需要，培育核心能力，做精专业。

**3、优化业务结构，防范化解风险。**持续调整担保规模结构，重点开展500万元以下业务，协助企业多渠道融资。不断完善风险控制手段，提升项目准入、保后管理、风险识别、代偿追偿的能力。

（三）进一步提高行政事业性国有资产管理水平。

**1、加强国有资产日常管理。**建立和完善国有资产配置、使用、处置工作流程，开展资产管理人员业务培训，加强资产配置与资金支付情况比对；按照配置按标准、使用讲效益、报废有证据的管理原则，形成国有资产全生命周期的工作流程。

**2、充分挖掘资产变现潜力。**大力开展国有资产清查，推进低效、闲置国有资产出租出售、涉案物品处置，促进“资产”变“资本”、变“资金”，增加财政收入，缓解公共预算平衡压力。

**3、巩固应收账款清理成果。**出台萧县行政事业单位往来款项管理办法，对去年已清理的应收账款开展“回头看”活动，防止“死灰复燃”。

**4、配齐公物仓“五件套”。** 从资产入仓、调剂、处置、核销等环节入手，健全一套规章制度。围绕资产入库、出库、借用、归还等资产不同流向，制定一套操作流程。借助预算管理一体化资产管理系统，建立一套管理系统。通过安装门禁锁、设置指纹和密码等措施，完善一套监督体系。通过加强业务培训和廉洁教育，建设一套高素质管理队伍。

(四）积极构建规范透明的自然资源资产管理体系

**1、进一步摸清家底，建立统一数据共享平台。**继续完善全县三调数据库，摸清自然资源“家底”。探索搭建自然资源、水利、农业、林业等部门数据统一共享平台，明确各类国有自然资源规模和数量。

**2、继续加快健全自然资源资产产权制度。**进一步探索全民所有自然资源资产所有者的实现形式，建立行使所有权的资源清单和管理制度，探索全民所有自然资源资产统计和评价考核体系。

**3、统一行使好所有国土空间规划职责。**加快完成全县国土空间规划编制工作，强化落实耕地保有总量、建设用地总规模等约束性指标，探索将森林、草原面积纳入约束性指标。

**4、全面开展自然资源产权制度改革工作。**深入贯彻《统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》等文件要求，积极探索开展自然资源资产的经营权、处置权的委托、出租、转让、拍卖工作，构建底数清、权责明、保护严、监管实、市场畅的自然资源资产管理框架。